

О системе бесплатной юридической помощи в Российской Федерации

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», бесплатная юридическая помощь может оказываться физическими и юридическими лицами - участниками государственной и негосударственной системы бесплатной юридической помощи, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи.

По общему правилу бесплатную юридическую помощь могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование. При представлении интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях к указанным лицам могут предъявляться дополнительные квалификационные требования.

В рамках государственной системы бесплатная юридическая помощь оказывается, в частности, федеральными органами исполнительной власти и подведомственными им учреждениями, органами исполнительной власти субъектов РФ и подведомственными им учреждениями, органами управления государственных внебюджетных фондов, государственными юридическими бюро, а также адвокатами, нотариусами и другими субъектами, наделенными правом участвовать в соответствующей государственной системе (ст. 15 Закона № 324-ФЗ; ст. 16 Основ законодательства РФ о нотариате).

Адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь в соответствии с утвержденным Стандартом (утв. XI Всероссийским съездом адвокатов 20.04.2023).

В рамках негосударственной системы бесплатная юридическая помощь оказывается, в частности, юридическими клиниками (студенческими консультативными бюро, студенческими юридическими бюро и др.) и негосударственными центрами бесплатной юридической помощи (ст. 22 Закона № 324-ФЗ).

В юридических клиниках оказывать бесплатную юридическую помощь вправе лица, которые соответствуют следующим требованиям (ч. 5 ст. 23 Закона № 324-ФЗ):

- обучаются в образовательных организациях высшего образования и научных организациях по специальностям и направлениям подготовки высшего образования, относящимся к укрупненной группе специальностей и направлений подготовки "Юриспруденция", научным специальностям, относящимся к группе научных специальностей "Право";
- прошли указанное обучение в течение не менее половины срока получения образования, установленного соответствующим федеральным государственным образовательным стандартом.

Указанные лица участвуют в оказании бесплатной юридической помощи в юридических клиниках под контролем лиц, имеющих высшее юридическое образование, ответственных за обучение указанных лиц и деятельность

юридических клиник в образовательных организациях высшего образования и научных организациях.

Списки центров бесплатной юридической помощи по всем субъектам Российской Федерации размещаются **Минюстом России** на своем **официальном сайте** <https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/spisok-centrov-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi/> (ч. 2 ст. 23.1, ч. 3 ст. 25 Закона № 324-ФЗ; пп. 4 п. 19, пп. 25 п. 20 Положения, утв. Указом Президента РФ от 13.01.2023 № 10).

В Распоряжении Правительства РФ от 26.11.2021 № 3340-р «Об оказании бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов» установлено, что в целях координации деятельности Минюста России, МВД России, Минцифры России, органов исполнительной власти Республики Татарстан, Краснодарского края, Кемеровской области - Кузбасса, Иркутской, Курской, Московской, Ростовской, Смоленской, Тамбовской и Ульяновской областей, иных органов и организаций по повышению эффективности и качества предоставления гражданам бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов, а также доступности для граждан правовой информации - Минюсту России совместно с высшими исполнительными органами государственной власти и субъектов Российской Федерации, было поручено разработать планы мероприятий по оказанию бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов.

Приказом Минюста от 19 августа 2022 г. № 167 «Об утверждении перечня участников государственной и негосударственной систем для оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов и порядка их взаимодействия» был утвержден перечень участников государственной и негосударственной систем для оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов и порядок их взаимодействия.

К участникам государственной системы для оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов относятся:

- а) федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения;
- б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и подведомственные им учреждения;
- в) органы управления государственных внебюджетных фондов;
- г) государственные юридические бюро;
- д) адвокаты, нотариусы и другие субъекты, оказывающие бесплатную юридическую помощь

К участникам негосударственной системы для оказания бесплатной юридической помощи с применением электронных сервисов относятся:

- а) юридические клиники (студенческие консультативные бюро, студенческие юридические бюро и другие);
- б) негосударственные центры бесплатной юридической помощи.

Бесплатную юридическую помощь могут получить, в частности, следующие категории граждан (ч. 1 ст. 20 Закона N 324-ФЗ):

- 1) граждане, среднедушевой доход семей которых ниже величины регионального прожиточного минимума, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже такой величины (малоимущие граждане);
- 2) инвалиды I и II группы;
- 3) ветераны ВОВ, Герои РФ;
- 4) дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также их представители, если они обращаются за оказанием юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;
- 5) усыновители, если они обращаются за оказанием юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;
- 6) граждане пожилого возраста и инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания;
- 7) граждане, признанные судом недееспособными, а также их законные представители, если они обращаются за оказанием юридической помощи в связи с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;
- 8) граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, а также супруг (супруга), дети, родители и иждивенцы лица, погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации.

Кроме того, право на получение юридической помощи бесплатно может быть предоставлено гражданам в соответствии с законами субъектов РФ (п. 9 ч. 1 ст. 20 Закона N 324-ФЗ).

Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, определяются негосударственными центрами самостоятельно. При этом к категориям граждан, имеющих право на ее получение, прежде всего должны относиться граждане с низкими доходами или находящиеся в трудной жизненной ситуации (ч. 5 ст. 24 Закона N 324-ФЗ).

В настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении законопроект № 379444-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (по вопросу совершенствования законодательства об оказании гражданам Российской Федерации бесплатной юридической помощи), внесенный Правительством Российской Федерации.

Законопроект направлен на совершенствование деятельности по правовому просвещению граждан и оказанию им бесплатной юридической помощи. Согласно статьям 15 и 22 Федерального закона № 324-ФЗ основными участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются государственные юридические бюро и адвокаты, негосударственной системы - юридические клиники и негосударственные центры бесплатной юридической

помощи. Одним из основных вопросов организации оказания бесплатной юридической помощи в субъектах Российской Федерации является определение основных участников государственной системы бесплатной юридической помощи, принятие решения о создании бюро и привлечении адвокатов. В настоящее время из 89 субъектов Российской Федерации в 48 регионах бесплатную юридическую помощь оказывают только адвокаты. В 8 субъектах Российской Федерации действуют только бюро, в 33 субъектах Российской Федерации задействованы и бюро, и адвокаты (смешанная модель). Согласно данным проведенного Минюстом России мониторинга реализации Федерального закона № 324-ФЗ в настоящее время право на получение бесплатной юридической помощи имеют 34 018 744 человека, получили ее в 2022 году в 403 514 случаях, из них помощь оказана бюро в 158 596 случаях, адвокатами - в 125 155 случаях, негосударственными центрами оказания бесплатной юридической помощи - в 80 928 случаях, юридическими клиниками - в 38 835 случаях. Мониторинг показал, что наиболее эффективно система оказания бесплатной юридической помощи работает в тех регионах, где созданы бюро. Именно они обеспечивают надлежащий уровень оказания гражданам бесплатной юридической помощи, а также правовое информирование и правовое просвещение граждан. Регионы, в которых созданы бюро, имеют стабильно высокие количественные показатели оказания бесплатной юридической помощи. При том, что бюро осуществляют деятельность только в 41 субъекте Российской Федерации, на них приходится около 39,3 % всего объема правовой помощи. Количество оказанной в 2021 - 2022 годах сотрудниками бюро помощи гражданам составило 313 331 из 668 949 случаев (46,8 %). Важными преимуществами создания бюро являются: понятная для граждан структура оказания бесплатной юридической помощи; единая информационная система оказания бесплатной юридической помощи; создание сети пунктов оказания бесплатной юридической помощи на всей территории субъекта Российской Федерации; подконтрольная органам государственной власти субъектов Российской Федерации система организации оказания бесплатной юридической помощи с точки зрения управленческих, финансовых и организационно-правовых решений.

Законопроект предусматривает закрепление в качестве полномочий органов власти субъектов Российской Федерации определение порядка взаимодействия бюро с участниками государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории субъекта Российской Федерации.

Взаимодействие бюро с участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи предлагается осуществлять путем заключения соглашения о взаимодействии, в рамках которого участники негосударственной системы бесплатной юридической помощи будут задействованы в консультировании граждан, что позволит распределить нагрузку между субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь.

Законопроектом предлагается включить в список участников государственной системы бесплатной юридической помощи Уполномоченного по правам человека в

Российской Федерации, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

Куда обратиться за бесплатной юридической помощью

Список центров бесплатной юридической помощи в регионах:

<https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/spisok-centrov-besplatnoj-yuridicheskoy-pomoshi/>

Сведения о государственных юридических бюро:

<https://minjust.gov.ru/ru/pages/svedeniya-o-gosudarstvennyh-yuridicheskikh-byuro/#section-1848>

Список юридических клиник

<https://minjust.gov.ru/ru/pages/spisok-yuridicheskikh-klinik/>